



**מדינת ישראל**  
**משרד העלייה והקליטה**  
**ועדת מכרזים**

**הנדון :** התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת מרכזי קליטה לעולים מאתיופיה

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 14/11/2018

**חברי ועדה:**

חביב קצב, יו"ר/ית ועדה  
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציגת לשכה משפטית  
חני גד, חברת ועדה, נציגת חשבונות  
אתי גובני, מרכזת ועדה

**פרטי הבקשה:**

מצ"ב בקשתו של מר אפרים נגוסה, מאגף בכיר לדיור, לאישור התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת ושכירת מרכזי קליטה לעולים מאתיופיה. ההסכם הנוכחי בין הסוכנות היהודית לבין משרד העלייה והקליטה בנושא שבנדון מסתיים ביום 31.12.18 זאת על פי אישור ועדת הפטור בחשב הכללי מיום 25.9.17 (מצ"ב). מדובר ב- 15 מרכזי קליטה המאוכלסים כיום בכ-3000 עולים יוצאי אתיופיה. מרכזי הקליטה ימשיכו לקלוט עולים מאתיופיה ישירות מנב"ג זאת בהתאם להחלטת הממשלה מספר 4178 מתאריך 7.10.18 שאישרה במסגרתה איחוד משפחות בעוד 1000 נפשות וקליטתם בתנאי עולים. העולים ישהו במרכזי קליטה הקיימים, ויטפלו בהתאם להסכם ביננו לבין הסוכנות היהודית עד ליציאתם למגורים ביישובי הקבע. מדובר על בסכ"ה כ-4,000 נפשות בשנת 2019.

המשרד בהתאם להנחיית ועדת הפטור בחשב הכללי שכר את שירותיו של משרד רו"ח על מנת לבדוק את עלויות ההפעלה ועלויות כ"א של מרכזי הקליטה. ופועל על פי ההמלצות. מצ"ב סיכום הממצאים של משרד רו"ח בן דוד שלוי וקופ' שביצע את הבדיקה הנדרשת.

- לצורך קליטתם של יוצאי אתיופיה, המשרד מעביר לסוכנות תקציב המיועד עבור הרכיבים והפעילויות שלהלן:
1. שכירת חלק ממרכזי קליטה (יתר מרכזי הקליטה מושכרים על ידי זכיינים פרטיים בעקבות מכרזים פומביים שערך המשרד או בניינים בבעלות המדינה שהוקצו ליעד זה כאשר גם במכרזים אלה כל ההפעלה והטיפול בעולים נעשית על ידי הסוכנות היהודית וכמפורט להלן).
  2. אספקת מזון לעולים לימים הראשונים וצידוד בסיסי ראשוני עם כניסתם למרכזי הקליטה.
  3. הפעלת אולפן לעברית על פני תקופה של 10 חודשים (שני מחזורים של אולפן).
  4. לימודי יהדות להכנה לגיור ולהשלמת הליך הגיור כולל קבלת תעודת המרה.
  5. רישום הילדים במערכות החינוך, כולל במעונות יום, השתתפות במעונות יום, הפעלת הסעות עולים לבתי חולים, לגני ילדים, לפעוטונים ולבתי ספר.
  6. הפעלת פעולות חברה ותרבות, הכרת הארץ וקיום חגי ישראל.
  7. ליווי, הדרכה והכנת העולים בחיי היום יום והכנתם להשתלבותם בקהילה ביישובי הקבע.
  8. העסקת והפעלת חונכים לסיוע בהכנת שיעורי בית, סיוע ומתן ליווי למשפחות בקליטתם הראשונית בתוך מרכז הקליטה.
  9. הפעלת סדנאות וחוגים להכשרה ולהכנת העולים לחיים עצמאיים בקהילה.
  10. העסקת כ"א - במרכזי הקליטה מועסקים על ידי הסוכנות היהודית כ-174 עובדים לפי הסכם קיבוצי שנחתם בין הסוכנות היהודית לבין ההסתדרות הכללית החדשה ("הסכם קאורה") בשנת 2009. ההסכם קבע

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : [www.moia.gov.il](http://www.moia.gov.il)



**מדינת ישראל**  
**משרד העלייה והקליטה**  
**ועדת מכרזים**

שלכל מרכז קליטה הכולל עד 300 נפש נדרשת הקצאה של משרות בסיס כמפורט (מנהל, מזכירה, אם בית, רכז תרבות, מנהל משק, עו"ס, מדריכים וסומכים) ולכל מרכז קליטה הכולל מעל ל- 300 נפש מוסיפים משרה נוספת בהתאם לצורך של אותו מרכז קליטה. בתיאום עם החשב הכללי נעשתה ביוני 2014 על ידי ר"ח חיצוני בדיקה של עלויות כוח אדם והמשרד יישם את ההמלצות.  
11. הפעלת אבטחה במרכזי הקליטה ל-24 שעות וקבלת אחריות על האבטחה של מרכז הקליטה כולל בשעת חירום.

נוסף לבדיקת עלויות כוח אדם כאמור בסעיף 10 שלעיל, המשרד התבקש גם לערוך בדיקה של כלל עלויות הפעלת מרכזי הקליטה, ובדיקה זו בוצעה בשנת 2015-2016 על ידי אותו ר"ח, והוא הגיש המלצותיו בשנת 2017. המשרד פועל בהתאם למסקנות ולהמלצות שהתקבלו.

יודגש שהמשרד איננו משלם לסוכנות דמי ניהול ותקורה בגין כל הפעילות שלה במרכזי קליטה וכמפורט לעיל. בנוסף, הסוכנות היהודית מממנת מתקציבה ומתרומות את הטיפול בעולים בתחומי הרווחה.

על מנת להמשיך להפעיל את מרכזי הקליטה, המשרד מבקש את אישור הוועדה להמשיך ההתקשרות בהתאם לעלויות המפורטות בטבלה התקציבית המצ"ב. התשלום יהיה לפי הביצוע בפועל.

מסמכים מצורפים לבקשה: מכתבי הצהרה של הסוכנות היהודית כפי המתחייב מהוראת תכ"ם 7.3.6.9 " התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית".

<u>גורם מממן:</u>	<u>תקנה תקציבית:</u>	<u>שריון:</u>
אגף קליטה בקהילה	30.12.06.02	
אגף קליטת עולי אתיופיה	30.12.06.03	

**פרטי ספק:**

<u>שם ספק</u>	<u>מספר ספק</u>
הסוכנות היהודית	40004137

**תקופת התקשרות:** התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/01/19 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 31/12/19 או בתום תקופה של שנה אחת ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: [www.moia.gov.il](http://www.moia.gov.il)



**מדינת ישראל**  
**משרד העלייה והקליטה**  
**ועדת מכרזים**

**סוג התקשרות:** שירותים  
**תקנת התקשרות:** 3(19)(ג) - לתקנת חובת המכרזים

**החלטת ועדה:**

ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור במשרד האוצר, לאשר התקשרות עם הסוכנות היהודית לא"י להפעלת ושכירת מרכזי קליטה לאתיופים, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, בהתאם לחוק התקציב והתקנות על-פיו.

הפעלת מרכזי קליטה לעולים חדשים הינה "מטרה ציבורית" במסגרת תפקידיה של הסוכנות בהתאם לקבוע באמנה בין ממשלת ישראל ובין הסוכנות היהודית לא"י, בסעיף 1(ב) – "השתתפות בשיכונם של העולים ובקליטתם".

**שווי התקשרות:** 57,289,794.00 ₪ לא כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן),  
ממונה מכרזים  
והתקשרויות

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה  
המשפטית



חני גד,  
חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת  
החשבות



מר חביב קצב, יו"ר ועדת  
המכרזים

יו"ר ועדת המכרזים